

•주소 : 서울시 강서구 등촌로 149 (07671) •전화 : 02-497-7888 •전송 : 02-4970-444 •쪽수 : 총 5쪽  
•날짜 : 2026년 2월 10일(화) •담당 : 오성희 국제국장(010-7129-7809) •이메일 : kptu.intl@gmail.com

## 국제공공노련 한국가맹조직협의회, 미얀마 가스전 개발사업으로 군부 배 불리는 포스코에 대한 국민연금기금 투자철회 촉구

1. 2021년 2월 1일 발발한 미얀마 군부 쿠데타 5년을 즈음하여 국제공공노련(PSI) 한국 가맹조직 공공운수노조와 보건의료노조는 국제공공노련 한국가맹조직협의회(PSI-KC) 이름으로 2월 10일(화) 국민연금공단에 서한을 보내 쉐 가스전 개발사업으로 미얀마 군부의 자금줄이 되고 있는 포스코에 대한 투자철회를 촉구했습니다.
2. 이번 서한은 2025년 6월 개최된 국제노동기구 총회(ILC)에서 만장일치로 결정된 미얀마 군부에 대한 ILO 헌장 제33조 제재에 따른 PSI의 후속사업의 일환으로 진행되었습니다. 제33조에 의거한 제재 조치는 최고 수준의 조치로서 이는 결사의 자유 및 강제노동 협약에 대한 심각하고 지속적인 위반에 대한 역사적인 고위급 제재 조치입니다.
3. PSI는 이러한 ILO의 결정에 따라 산하 가맹조직들과 공동으로 2021년 이후 수년 째 여전히 군부정권과 합작사업 등을 통해 자금을 제공하는 기업들에 투자하여 노동자와 민간인을 겨냥한 군부정권의 무기구입 등을 지원하고 있는 각국의 연금기금이 이러한 기업들에 대한 투자를 철회할 것을 요구하고 있습니다.
4. ILO 제재 조치 결정 이전에도 노르웨이 국부펀드는 2023년 1월 인도 무기 기업 BEL을 투자 배제 대상에 포함시켰고, 스웨덴 국가연금기금윤리위원회 역시 2024년 같은 이유로 배제를 권고한 바 있습니다.
5. 2000년 미얀마 前 군부정권과 계약 이후 지속하고 있는 쉐 가스전 사업으로 노동자와 민간인을 탄압하는 자금을 제공하고 있는 것이나 다름없는 포스코 홀딩스와 포스코인터내셔널의 최대 주주로서 국민연금기금이 사회적 책임투자 원칙에 부합하도록 투자철회를 결정해 줄 것을 촉구합니다. 끝.

### <참고>

PSI는 전 세계 154개국 700개 이상의 노동조합에 소속된 사회서비스, 보건의료, 공공기관을 포함한 공공서비스에 종사하는 3천만 명 이상의 노동자를 대표하는 최대 국제산별노조연맹으로, 본부는 프랑스 페르니 볼테르에 위치하고 있습니다.

※ 붙임: ILO 헌장 33조에 따른 연금기금 투자철회 요청 서한

## [붙임] ILO 현장 제33조 제재에 따른 연금기금의 투자철회 요청 서한

우리는 2021년 2월 선출된 정부로부터 불법적으로 권력을 장악하려 시도한 잔혹한 군부 아래 계속 고통받는 미얀마 국민과 현지 노동조합과 연대하여 이 편지를 씁니다.

군부가 미얀마 국민에 대한 이 공격을 시작한 이후, 고위 군 관계자들과 다수의 국영 및 친위 기업들은 일정한 형태의 제재를 받아 왔습니다. 그러나 여러 국가의 기업들은 여전히 군부와 그 관련 기업들과 거래를 계속하고 있으며, 이들 중 일부는 글로벌 증권거래소에 상장된 기업들입니다.

올해 6월 국제노동기구(ILO)는 미얀마 군부에 대해 현장 제33조를 발동했습니다. 이는 ILO 최고 수준의 제재로, 조직 역사상 단 세 차례만 발동되었습니다. 이 조항은 정부, 기업, 노동조합이 군부의 탄압을 조장하지 않도록 요구하며, 투자 검토를 포함한 조치를 명시하고 있습니다. 투자는 결사의 자유 및 강제 노동과 관련된 노동자 권리 침해를 어떠한 방식으로든 가능하게 하거나 용이하게 하거나 지속시켜서는 안 됩니다.<sup>1)</sup>

따라서 제33조에 따라, 귀사가 다음의 기업들(자회사 또는 계열사 포함) 또는 군사 정권에 자금, 무기, 장비, 기술 또는 항공 연료를 직간접적으로 제공하고 있을 수 있는 기타 기업들과의 연관 여부를 묻기 위해 오늘 이 서한을 보냅니다:

· **포스코홀딩스(KRX: 005490) 및 포스코인터내셔널(KRX: 047050):** 한국 상장 대기업 포스코는 미얀마 군부의 오랜 사업 파트너입니다. 한국에 상장된 자회사 포스코인터내셔널은 2000년 전 군사 정권과 생산분배계약을 체결한 이후 쉘(Shwe)에 가스 프로젝트를 운영해 왔습니다. 쉘 가스는 군부가 잔혹 범죄를 자행하는 데 사용하는 무기 조달 자금으로 활용하는 최대 규모의 외화 수입원 중 하나입니다. 포스코인터내셔널은 미얀마로의 불법 무기 수출에 연루된 바 있으며, 미국 제재 대상인 미얀마 군 총참모부(Office of the Quartermaster General)로부터 임대한 토지에 부동산을 투자했습니다. 또 다른 포스코 계열사는 제재 대상인 군 소유 지주회사인 미얀마 경제 지주 회사(Myanmar Economic Holdings Limited)와 합작 투자에 참여하고 있습니다.<sup>2)</sup>

1) 국제노동기구(ILO), 총무위원회 보고서 제1차 보고서: 채택을 위해 총회에 제출된 결과, 국제노동총회 - 제113차 회의, 제네바, 2025년 6월 4일, <https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-06/ILC113-Record-2A-%5BSECTOR-250602-001%5D-Web-EN.pdf>.

2) 미얀마를 위한 정의(Justice for Myanmar, JFM), 석유·가스 대기업들이 미얀마 군사 정권에 자금을 지원하는 방식, 2021년 2월 8일, <https://www.justiceformyanmar.org/stories/how-oil-and-gas-majors-bankroll-the-myanmar-military-regime>; 미얀마를 위한 정의(JFM), 포스코를 통한 미얀마 군사 카르텔의 글로벌 영향력 지도, 2021년 3월 22일, <https://www.justiceformyanmar.org/stories/mapping-the-myanmar-military-cartels-global-reach-through-posco> ; 미얀마를

· **GAIL(인도) Ltd (NSE: GAIL):** GAIL은 인도 국영 기업으로, 포스코 인터내셔널 및 제재 대상인 군부 통제 기업인 미얀마 석유 가스 기업(MOGE)과 함께 쉘 가스 프로젝트에 참여하고 있습니다. 2023년, 노르웨이 국부펀드 윤리위원회의 권고에 따라 GAIL은 배제 목록에 포함되었습니다. 위원회는 GAIL의 미얀마 내 활동이 “군사 작전 및 인권 유린을 지원할 수 있는 상당한 수익원을 군부에 제공한다”고 밝혔습니다.<sup>3)</sup>

· **인도 석유천연가스공사(ONGC) (NSE: ONGC):** ONGC는 미얀마에서 6개 프로젝트에 참여 중인 인도 부분 국유 상장 기업입니다. 여기에는 포스코인터내셔널 및 MOGE와 공동 진행 중인 쉘 가스 프로젝트 지분도 포함됩니다.<sup>4)</sup>

· **KDDI Corp (TYO: 9433):** 도쿄 증시에 상장된 KDDI는 현재 군사 정권이 통제하는 통신망 미얀마 우정통신공사(MPT)의 공동 운영사입니다. MPT는 중국 기업 Geedge Networks가 제공한 정교한 감시 및 검열 기술을 도입하여 정권의 민간인 탄압에 활용하고 있으며, 이로 인해 노동조합원들이 심각한 위협에 처해 있습니다.<sup>5)</sup> 2023년 KDDI는 노르웨이 국부펀드의 윤리위원회의 권고에 따라 투자 배제 목록에 포함되었습니다. 위원회는 “KDDI의 MPT와의 파트너십이 지속되는 한, 전쟁 또는 분쟁 상황에서 개인의 권리 침해에 회사가 기여할 위험이 용납할 수 없는 수준으로 남아 있을 것”이라고 밝혔습니다.<sup>6)</sup>

· **스미토모 상사(TYO: 8053):** 도쿄 증시에 상장된 스미토모 상사 역시 KDDI와 공동으로 MPT를 운영하며 군부 정권을 위한 감시 및 검열을 수행하고 있습니다. 스미토모 상사 역시 MPT에서의 지속적인 역할로 인해 노르웨이 국부펀드 윤리위원회의 권고에 따라 배제 목록에 포함되었습니다.<sup>7)</sup>

· **PTT PLC (BKK: PTT) 및 PTT Exploration PCL (BKK: PTTEP):** 태국 국영 석유 기업 PTT Exploration and Production (PTTEP)은 군부 통제 하의 미얀마 석유가스공사(Myanmar Oil and Gas Enterprise)와 협력하여 두 개의 주요 해상 가스 프로젝트 및 관련 파이프라인을 운영하고 있습니다. 군부가 권력 장악을 시도한 후 다른 기업들이 미얀마에서 철수했을 때,

위한 정의(JFM), 미얀마 민주주의를 지지하는 JFM 및 한국 시민사회, 4,200만 달러 상당 한국 군함 이전에 대한 신속한 기소 촉구, 2022년 10월 19일,

<https://www.justiceformyanmar.org/stories/justice-for-myanmar-and-korean-civil-society-in-support-of-democracy-in-myanmar-call-for-swift-indictment-over-transfer-of-us-42m-korean-warship>.

3) 윤리위원회, GAIL(인도)주식회사, 2023년 4월 27일, <https://etikkradet.no/gail-india-ltd-2/>.

4) ONGC Videsh Limited, 전 세계 자산 현황, 2025년 8월 31일, <https://ongcvidesh.com/our-assets-worldwide/>

5) JFM, Geedge Networks, <https://www.justiceformyanmar.org/tags/geedge-networks>.

6) 윤리위원회, KDDI Corp, 2023년 12월 18일, <https://etikkradet.no/kddi-corp-2/>.

7) 윤리위원회, 스미토모 Corp, 2023년 12월 18일, <https://etikkradet.no/sumitomo-corp-2/>.

PTTEP는 해당 프로젝트에 대한 지분율을 높였습니다. PTTEP의 모회사인 PTT는 PTTEP의 해상 가스전에서 생산된 가스의 주요 구매자로, 이는 군부의 잔혹 행위를 자금으로 지원합니다.<sup>8)</sup>

· **시노트릭(홍콩) 유한회사(HKG: 3808)**: 중국 국영 기업인 중국중형트럭그룹(시노트릭)의 홍콩 상장 자회사입니다. 시노트릭 차량 다수가 미얀마 군부에 광범위하게 사용되며, 군부의 불법 권력 장악에 반대하는 시위 등 미얀마 시민을 상대로 적극적으로 투입되고 있습니다.<sup>9)</sup>

· **AviChina Industry & Technology Co Ltd (HKG: 2357)**: 중국항공공업집단유한공사(AVIC)는 미얀마 군부에 항공기를 공급하는 주요 업체로, 해당 항공기는 국제 범죄 실행에 활용됩니다. AviChina는 홍콩에 상장된 AVIC 계열사 중 하나로, 미얀마 군부에 물자를 공급하는 다른 AVIC 계열사에 투자하는 지주회사입니다.<sup>10)</sup>

· **Bharat Electronics Ltd (NSE: BEL)**: BEL은 인도 국영 기업이 일부 지분을 보유한 상장 무기 기업으로, 미얀마에 사무소를 두고 있으며 2021년 미얀마 군부의 불법 권력 장악 이후 다양한 군 부문에 광범위한 장비를 공급해 왔습니다. 여기에는 레이더 및 감시 장비와 원격 조종 무기 스테이션이 포함됩니다. 2023년 1월, 노르웨이 국부펀드는 미얀마 군부에 물자를 공급한 이유로 BEL을 투자 배제 대상에 포함시켰습니다. 스웨덴 국가연금기금윤리위원회 역시 2024년 BEL 배제를 권고했습니다.<sup>11)</sup>

귀 기금의 투자 포트폴리오에 이들 기업에 대한 직접적·간접적 노출이 있는지 확인해 주실 것을 요청합니다.

노출이 확인될 경우, 귀 기금의 영향력을 활용해 해당 기업이 불법 군사정권과의 모든 관계를 단절하도록 압박할 것을 요구합니다. 기업이 응하지 않을 경우, 해당 기업의 연금 자산이 잔혹

8) JFM, 미얀마 군부의 국제 범죄를 부추기는 아세안 기업들, 2025년 5월 24일,

<https://www.justiceformyanmar.org/stories/companies-in-asean-fuelling-myanmar-juntas-international-crimes>.

9) JFM, 독일 관련 트럭, 잔혹한 미얀마 탄압에 등장, 2021년 3월 29일,

<https://www.justiceformyanmar.org/stories/german-linked-trucks-feature-in-brutal-myanmar-crackdown/>;

JFM, 시노트릭의 미얀마 군부와의 거래에 관한 MAN SE에 보내는 공개 서한, 2021년 9월 13일,

<https://www.justiceformyanmar.org/press-releases/open-letter-to-man-se-regarding-sinotruks-business-dealings-with-myanmars-military>.

10) JFM, #에어버스 폭로: 에어버스의 주요 협력사 AVIC가 미얀마 군부에 무기를 공급하는 방식과 에어버스가 취해야 할 조치, 2024년 9월 16일, <https://www.justiceformyanmar.org/stories/airbusted>.

11) JFM, 보고서 아카이브 2021년 6월 - 2024년 3월, <https://www.justiceformyanmar.org/tags/bharat-electronics>; 노르웨이 중앙은행 투자 관리, 배제 결정, 2023년 1월 24일, <https://www.nbim.no/en/the-fund/news-list/2023/decisions-on-exclusion/>;

스웨덴 국가연금기금윤리위원회, 바라트 일렉트로닉스 리미티드, 2024년 10월 16일, <https://etikradet.se/en/our-work/recommended-exclusions/bharat-electronics-limited/>.

범죄를 부추기는 데 사용되지 않도록 해당 지분 매각 조치를 취할 의무가 귀하에게 있습니다.

기업 지분을 보유한 연금기금 및 자산 운용사를 포함한 국제 투자자들은 OECD 지침과 유엔 기업의 인권 존중을 위한 가이드라인에 따라 투자 대상 기업이 책임 있게 행동하도록 설득하고, 그렇지 않을 경우 해당 기업에 대한 투자를 철회할 책임을 지고 있습니다.

귀 기금이 현재 여기에 명시된 기업들에 대한 노출 여부와 관계없이, 향후 투자금이 이들 기업으로 유입되지 않도록 해당 기업들을 배제 목록에 추가할 것을 촉구합니다. 또한 미얀마 내 인권 침해와 연관되거나 기여하는 다른 기업들에 대한 노출 여부를 확인하기 위한 감사를 실시하고, 노출된 경우 영향력을 행사하여 해당 기업들이 군부와의 관계를 단절하도록 촉구하거나 투자를 철회할 것을 요청합니다.

유엔 인권최고대표는 미얀마의 인권 상황을 “세계 최악 수준”이라고 규정했습니다.<sup>12)</sup> 2021년 2월 쿠데타 시도 이후 군부의 잔혹 행위에 대한 증거는 방대합니다. 이는 미얀마에서 수십 년간 지속된 군부의 체계적 폭력, 부패, 면책 특권에 이은 것입니다. 미얀마 노동자와 일반 대중은 군사정권의 표적 및 무차별 공습과 포격, 강제 징집, 강제 노동, 결사의 자유 침해, 자의적 구금 등을 통해 군부의 손아귀에서 계속 고통받고 있습니다.

국제 노동조합 운동의 일원으로서, 우리는 지금 귀 기금이 본연의 역할을 다해 투자금이 이 정권을 지원하지 않도록 하고, 미얀마에서의 잔혹행위로 얻은 이익이 우리의 연금으로 유입되지 않도록 보장할 것을 촉구합니다.

12) 유엔인권최고대표, 톰 고등판무관, 미얀마의 “끝없는 인간 고통” 규탄, 2025년 2월 28일,

<https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2025/02/high-commissioner-turk-decries-litany-human-suffering-myanmar>.